Ministry of State Economic and Regional Development

1984–85 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. Part III provides additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Further guidance on locating the information contained in each Part can be found in the "Guide to the Estimates of the Government of Canada".

Part III volumes are being phased in over a four year period. Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with the Main Estimates.

© Minister of Supply and Services Canada 1984

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1985-III-51 Canada: $6.00
ISBN 0-660-52459-7 Other countries: $7.20

Price subject to change without notice

1984-85 Estimates

Part III

Ministry of State
Economic and Regional
Development

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resouces requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throught the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4

Section I
Program Overview

A. Highlights 5
B. Financial Summary 6
C. Background
  1. Introduction 6
  2. Legal Mandate 8
  3. Program Objective 8
  4. Program Organization for Delivery 8
  5. Planning of Government Expenditures 12
D. Planning Perspective
  1. Environment 13
  2. Initiatives 13
  3. Program Effectiveness 16
  4. Resource Justification 17

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object
  1. Expenditures by Object 19
  2. Personnel Expenditures 20
  3. Grants and Contributions 21
B. Cost Analysis 21
C. Economic Programs in the Economic and Regional Development Envelope and Energy Envelope 22
D. Regional Offices 24

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $21,665,700 in support of the 1984-85 Economic and Regional Development Program. The remaining expenditures, estimated at $1,850,300 for employee benefits and Minister's Salary and Motor Car Allowance, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
	1984-85 $	1983-84 $	Change $
Budgetary			
Vote 1 - Economic and Regional Development - Program expenditures, the grants listed in the Estimates, and Contributions	21,665,700	21,836,000	(170,300)
Statutory - Minister's Salary and Motor Car Allowance	40,500	39,100	1,400
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	1,809,800	1,691,800	118,000
Total Program	23,516,000	23,566,900	(50,900)

Section I
Program Overview

A. Highlights

The major focus of the Ministry of State for Economic and Regional Development (MSERD) is the provision of advice to Ministers on economic development matters, with particular reference to regional development, together with the coordination of federal activities in this field. The following goals have been identified as specific to this Estimates year:

- Continued management of the Policy and Expenditure Management System for the Economic and Regional Development envelope and the Energy envelope. In 1984-85 these two envelopes will account for expenditures of $15.8 billion (see page 12).

- Continued implementation of a regional focus in economic policy and development. Implementation in 1984-85 will include the Strategic Overview assessment process, the preparation of the Economic Development Perspectives, and increased consultations with provincial governments. This will be accomplished with resources of $7,244,000 and 116 person-years which have been allocated to regional offices (see page 13).

- To oversee the implementation of Special Recovery Capital Projects, which are on a "fast track" to ensure that they start on time, progress as planned, and are completed as quickly as possible. This will be accomplished with resources of $2,314,000 and 10 person-years in 1984-85 (see page 14).

- To support the Canada Economic Development Plan for the Gaspé and Lower St. Lawrence, at a cost of $320,000 and four person-years (see page 14), and other plans that may be approved during the year.

- Negotiation of agreements with provincial governments on economic development, and coordination of negotiations conducted by sector departments (see page 15).

B. Financial Summary

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Change
Policy Formulation, Program Review and Evaluation	23,516	24,149	(633)
Authorized person-years	317	273	44

The net increase in expenditures results from the following factors:

	$(000)
• Non-recurring capital expenditures for furniture and office equipment incurred in 1983-84	(301)
• Transfer of Corporate Services function of Ministry of State for Science and Technology tc MSERD	688
• Change in funding level of the Secretariat function for the Special Recovery Capital Recovery Program excluding price increases	(1,018)
• Miscellaneous, including inflationary adjustments	(2)
Net decrease in expenditures	(633)

C. Background

1. Introduction

The Ministry of State for Economic and Regional Development is one of several secretariats which provide support and advice to Cabinet

Committees. These Committees which play a key role in resource allocation through the Policy and Expenditure Management System (PEMS) are presented in Figure 2.

Figure 2: Cabinet Committees Key to the Policy and Expenditure Management System

- Priorities and Planning
- Social Development
- Economic and Regional Development
- Foreign and Defence Policy
- Treasury Board
- Government Operations

The Ministry was created in 1978 to perform a number of tasks which include:

- providing secretariat support to the Cabinet Committee on Economic and Regional Development (see Program Organization for Delivery, page 8);
- ensuring that policies of the departments, agencies, and Crown Corporations whose programs are within the economic development sector are formulated and applied in a coordinated way (for a list of these departments see Supplementary Information, page 22);
- holding consultations with business, labour and other levels of government about economic development matters with a view to cooperatively improving them; and
- reviewing the allocation of funds of economic development departments, with authority to recommend reallocations as appropriate.

Further description of the Program and its relationship with line departments is provided in Planning of Government Expenditures, page 12.

The Northern Pipeline Agency is separate from MSERD but is grouped with the Ministry for purposes of reporting to parliament.

2. Legal Mandate

The Ministry of State for Economic Development was established by Order in Council in 1978 under the Ministries and Ministers of State Act and subsequent amendments in 1983, under the passage of the Government Organization Act. The Order in Council gave the Ministry responsibility to:

- develop, evaluate, and coordinate policies of the government that directly support Canadian economic and regional development;
- seek cooperative relationships with provinces, business and labour and other public and private organizations for the development of the economy in all regions of the country;
- advise on the allocation of resources to federal programs that directly support economic and regional development; and
- develop mechanisms to improve the delivery of economic and regional development programs at the local or regional level.

3. Program Objective

The objective of the Ministry is to formulate, develop, evaluate and coordinate policies in relation to the programs and activities of the government that directly support Canadian economic and regional development.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program consists of a single activity: Policy Formulation, Program Review and Evaluation.

Organization Structure: The Secretary is the senior official of the Ministry and also serves as chairman of a Committee of Economic and Regional Development Deputy Ministers. The Ministry is organized into five branches in Ottawa and 10 economic development offices in the

regions (for a list of regional offices, see Supplementary Information, page 24). The Ottawa branches are: Operations, Policy, Regional and Projects Coordination (RPC), Communications, and Corporate Services. Each of the regional offices is administered by a Federal Economic Development Coordinator (FEDC). Figure 3 on page 11 presents the organization and resources for 1984-85.

Operations: is responsible for providing analysis, assessments and briefings on proposals originating in economic development departments to the Minister, other members of the Cabinet Committee, and members of the Deputies' Committee. It is also responsible for advice on the management of the economic and regional development and energy envelopes for proposals for the reallocation of funds, and for identifying improvements to delivery of economic and regional development programs.

Policy: is responsible for advising on coordinated economic development strategies, regional plans, and policy priorities. This function takes into consideration the framework of existing policies, proposed policy initiatives of economic development departments, and the positions of provincial governments, business, labour and other economic groups. In particular, the Branch provides advise on the way in which macro-economic policies, the macro-economic environment and the framework of existing economic and regional development policies affect the structure and performance of individual sectors of the Canadian economy.

Regional and Projects Coordination (RPC): carries out regional and special projects coordination on assignment from the Cabinet Committee or the Secretary. Responsibilities include the negotiation of Economic and Regional Development Agreements (ERDAs) with provincial governments, and the coordination of negotiations carried out by sector departments leading to subsidiary agreements; organizing consultations among business, labour, provincial governments and the federal government; coordinating the activities of a number of federal departments in support of the negotiation or development of major private sector investment projects; and coordinating departments and agencies in the planning and delivery of governmental projects for which no one department has all the resources required. This Branch also makes recommendations on the Program's grants and contributions (see Supplementary Information, page 21).

Communications: is responsible for advising the Ministers and their Deputy Ministers on the public information aspects of economic and regional development initiatives, for coordinating communications plans originating in economic development departments, and for evaluating the effectiveness of the government's public information activities in the

economic and regional development sector. It also provides public affairs support for the Ministry and its Minister. Communications has created a new regional analysis division in Ottawa to work closely with the Regional Communications Coordinator in each regional office.

Corporate Services: is responsible for developing and maintaining all finance, personnel, administrative and decision support services essential to the efficient and effective operation of the Ministry as well as to the Ministry of State for Science and Technology. This includes the development and maintenance of integrated office and information systems and comprehensive documentation on government economic and regional development policies and programs.

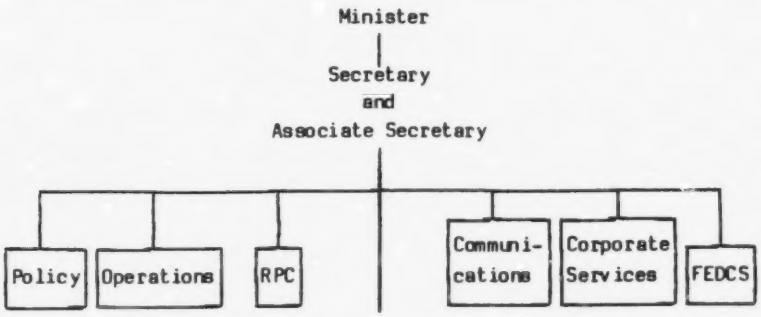
Federal Economic Development Coordinator (FEDC): is the senior federal economic development official in the 10 provinces. The FEDC performs the following functions:

- advises Cabinet on proposed regional economic development policies;
- assists in coordinating the activities of federal economic development departments in the region;
- promotes cooperative and joint planning with the provincial government;
- consults business, labour, municipal governments and other economic groups;
- feeds regional considerations into the Cabinet decision-making process;
- helps transmit government policy into the regions; and
- assists interdepartmental consultation, and assesses and attempts to resolve conflicts in or duplication of regional programs.

The Coordinator serves as the chairman of a committee of economic development departments in the region. He/she ensures that economic strategies, policies and programs are well understood throughout the province and are coordinated down to the level at which they impact on individual communities.

The coordinator has access to economic development Ministers and all senior officials. This ensures the regional view has an impact on the design of programs delivered by departments and on the national policies adopted by the federal government.

Figure 3: Resources by Organization/Activity ($000)



	Policy	Operations	RPC	Secretary and Associate Secretary	Communi-cations	Corporate Services	FEDCS
Expenditures	1,450	1,600	1,650	4,272	1,200	6,100	7,244
Person-Years	28	28	22	42	20	61	116

In addition to policy formulation, consultation and coordination roles the Program has, under ministerial direction, been assigned lead responsibility for major economic projects that call for policy development or program activity by more than one department. Working with the Privy Council Office, Treasury Board, Finance, and economic development departments, the Ministry assists in the preparation and organization of economic development issues which the Committee must deal with on a continuing basis. The Ministry maintains a system for regular, continuing discussion of issues by economic development department Deputy Ministers and provides concise assessments of these issues to the Committee of Ministers. This system is described below in Planning of Government Expenditures, beginning with the planning cycle.

5. Planning of Government Expenditures

Within the context of the Policy and Expenditure Management System, the Ministry's role in the planning cycle for government expenditures begins with the late summer preparation of a Policy Sector Outlook. The Policy Sector Outlook outlines possible directions in overall government economic policy. This is submitted to the Priorities and Planning Cabinet Committee, which sets overall policy and direction for all policy envelopes. On receipt of overall policy direction and envelope resource level from Priorities and Planning, the Ministry prepares and issues, in mid-winter, planning guidelines to all line economic and energy departments for preparation of Strategic Overviews.

The Strategic Overview, prepared by each department in the economic and energy sectors and submitted to MSERD, contains the following information:

- the major objectives of the department for the next five years, as approved by that department's Minister;
- a focus on significant changes in departmental objectives or operations which are anticipated within the five year planning perspective; and
- an analysis of financial, legislative or other factors which must be considered in context of the above.

The Strategic Overview is reviewed by MSERD in early summer, and in conjunction with the operational plans from Treasury Board and the revised fiscal framework from the Department of Finance is used in the late summer/early fall by Priorities and Planning to confirm plans, policy directions, and enevelope resource level. This ultimately leads to the establishment of reference levels for Departments prior to the preparation of Main Estimates and the Fall update of the Operational Plans for the coming fiscal year.

In addition to the planning cycle, there is an operations process which provides economic departments and agencies the opportunity to request new or changed economic policies and programs. The process begins with the department preparing either a Memorandum to Cabinet or a discussion paper. These are reviewed by MSERD before being submitted to the Policy Committee. After review, the Program provides advice to the Policy Committee by way of an Assessment Note, which is a concise analysis of the department's proposal within the context of the government's financial and program policies. The Policy Committee then reports to the Cabinet Committee on Priorities and Planning via a Committee Report. The Cabinet Committee makes a decision on the proposal, which is transmitted back to the originating line department.

D. Planning Perspective

1. Environment

Several factors affect the direction of the Ministry:

Economic Climate: Recent inflation, unemployment, and attendant government fiscal restraint have engendered increased concern over economic policy. Of particular concern is the coordination of economic policies both within the federal government and amongst all levels of government in Canada. An additional concern is the regional disparity of economic well-being which exists within the country.

International Trade: Approximately 30% of Canada's GNP is dependent on exports and, as such, access to foreign markets is key to the implementation of economic development policies and the improvement of the economic climate in Canada. Accordingly, the program seeks to ensure consistency between Canada's global trade strategy and the policies of economic Departments.

Federal-Provincial Relations: A unified and coordinated economic policy is dependent on the relations and agreements between federal and provincial governments. MSERD is responsible for the negotiating of a ten year Economic and Regional Development Agreement with each of the ten provinces, and for the coordination of negotiations conducted by sector departments with the provinces of subsidiary agreemets.

2. Initiatives

The Ministry will undertake the following initiatives in 1984-85:

Regional Development: A major initiative of the Program is to coordinate economic policies through 10 regional offices headed by Federal Economic Development Coordinators. In 1984-85, the Program will specifically undertake the following tasks:

- negotiate Economic and Regional Development Agreements and appropriate planning agreements and coordinate the negotiation of subsidiary agreements by sector departments;
- assess the regional impact of policies, programs and communications activities, with the Program acting as a catalyst in the two way interaction with the regions; and
- establish information and decision-support systems.

This will be accomplished within the Regional Office budget of $7,244,000 and 116 person-years for 1984-85.

To Oversee the Implementation of Special Recovery Capital Projects: Special Recovery Capital Projects form an integral part of a broad action plan designed to generate greater growth and more jobs. Most of the selected projects had already been included in the capital plans of federal departments and agencies for the latter part of the decade, because of the contribution they would make to national economic development. The projects focus on six key areas: transportation, research and training facilities, resource develoment, vessel procurement, land and tourism development and high-technology procurement. They will provide much-needed support for sectors of the economy, such as construction, shipbuilding, fisheries and forestry.

All projects are on a "fast track" to ensure that they start quickly, progress as planned, and are completed as early as possible. All applicable government planning, approval, tendering and other procedures are streamlined to facilitate fast-tracking. All departments and agencies are instructed to give priority attention to the swift implementation of the projects for which they are responsible, within the cost estimates that have been established. The government will also seek the active cooperation of the private sector and of provincial authorities to make sure that projects stay on track and within cost.

The Minister of State for Economic and Regional Development has overall responsibility for Special Recovery Capital Projects. He is assisted by a Special Committee of Cabinet. A Special Recovery Capital Projects Board has been established to coordinate the management and execution of projects on time and on budget. This will require additional Program resources of $2,314,000 and 10 person-years in 1984-85.

Assumption of Additional Program Responsibilities: The Program will assume responsibility for the following in 1984-85:

- the Corporate Services function of MOSST at a cost of $688,000 and 14 person-years.

Support of the Canada Economic Development Plan for the Gaspé and Lower St. Lawrence: The government has approved an integrated plan for the Gaspé and Lower St. Lawrence region. The plan provides for initiatives that will create permanent and long-term job opportunities. Funding will be resourced through other programs and will be divided amongst the following sectors:

	$ millions
Agriculture	7.0
Forestry	19.0
Mining	3.0
Fisheries	71.0
Transport	49.1
Tourism	14.0
Industrial Development	31.0
Operating expenses, new projects, and adjustments	30.4
Total	$224.5

The Ministry of State for Economic and Regional Development will be responsible for the coordination of the implementation and the evaluation of the plan requiring MSERD resources of $1.7 million over five years ($320,000 in 1984-85). The operational plan will be under the direction of an Executive Committee, chaired by the Federal Economic Development Coordinator, with membership drawn from the senior representatives in the region of the aforementioned sectoral departments. In addition, the Committee will be responsible for "fast tracking" local procedures (contracts and coordination) and recommending allocations of funds for operating expenditures, adjustments, and new projects for approval to the Cabinet Committee on Economic and Regional Development or the Treasury Board of Canada.

The Committee will be supported by an MSERD Secretariat to be located in Rimouski. The Secretariat will also be responsible for the monitoring of the implementation of the specific projects to be carried out.

Economic and Regional Development Agreements (ERDAs): The Ministry is responsible for negotiating ERDAs and coordinating the negotiations of subsidiary agreements conducted by sector departments. An ERDA is a ten year agreement between a provincial government and the federal government which establishes a framework for cooperation and consultation on matters relating to economic development in the province. The ERDA provides for annual ministerial consultation on priorities, identification of measures which might be undertaken by sectoral departments consistent with priorities, and continuing consultation and coordination by designated officials. ERDAs are not vehicles for funding. However, initiatives carried out pursuant to an ERDA which require expenditures are the responsibility of the line departments as specified in the subsidiary agreements. In addition, this Ministry negotiates subsidiary planning agreements with the provinces in consultation with the sectoral line departments.

Creation of a Regional Fund: The Regional Fund was created as part of the government reorganization announced in January 1982, using funds made available as a result of the expiry of sub-agreements under the existing General Development Agreements. The Regional Fund is a dedicated reserve within the Economic Development Expenditure Envelope and allocations from the Fund are authorized by Cabinet on the recommendation of the Cabinet Committee on Economic and Regional Development chaired by the Minister of State for Economic and Regional Development.

3. Program Effectiveness

The implementation of the Policy and Expenditure Management System, and more specifically the economic and energy envelopes, has proceeded to a fully operational status. The Program has facilitated the implementation of PEMS and provides support through development and assessment of economic policies which reflect government priorities and the needs of Canada's regions. While these results can be monitored, objective program effectiveness measures cannot be defined.

4. Resource Justification

Justification of resources is best achieved for the Program by presenting some of the operational tasks performed by the organization. Figure 4 presents this information.

Figure 4: Selected Operational Tasks of Organizational Components

Component	Task
1. Operations	- Preparation of work programs which outline items Ministers wish to have considered by the Cabinet Committee. - Review and assessment of Proposals prepared by various economic departments. - Support for the meetings of envelope Deputy Ministers. - Preparation of Assessment Notes. - Provision of accounting services for the management of the economic and energy envelopes.
2. Policy	- Analysis of economic development issues for Canada and its regions. - Review and assessment of Strategic Overviews and drafting priorities Memorandum for Cabinet. - Development of basic policy papers on current economic issues. - Review Economic Development Perspectives (EDPs) and circulate the EDPs to line departments for their consideration in the preparation of their Strategic Overviews.
3. Regional and Projects Coordination	- Undertaking special assignments requested by Cabinet and the Secretary/Associate Secretary. - Negotiation with parties involved in economic projects, including coordination of firms or institutions in the private sector, as well as government departments and agencies. - Negotiation, consultation, and coordination with provincial governments and sectoral departments of ERDAs and subsidiary agreements.

4.	Communications	- Review and assessment of communications plans for Cabinet Committee. - Communications planning for special economic development projects. - Public relations and communications regarding government economic development strategy. - Evaluation of the effectiveness of the government's public information activities in the economic and regional development sector both in the regions and nationally.
5.	Corporate Services	- Provision of Finance, Administration, and Personnel services. - Provision of Decision Support Systems which encompass standard records management, library and word processing services as well as specialized Cabinet Document and Data Base Services. - Responsibility for the office automation initiatives within the Ministry.
6.	Regional Offices and Federal Economic Development Coordinators	- Provision of regional information for decision-making by the Cabinet Committee on Economic and Regional Development, for use particularly in the development of regionally sensitive economic development strategies and policies. - Providing regional officials of sector departments a better understanding of the decisions and objectives of the Cabinet. - Coordination of the implementation of government decisions affecting economic development in the regions when so requested by Ministers. - Develop the Economic Development Perspectives in cooperation with the Regional Council for review and analysis by Policy Branch

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

MSERD expenditures by object are presented in Figure 5.

Figure 5: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Personnel			
Salaries and wages	13,960	13,636	6,568
Contribution to employee benefit plans	1,810	1,747	653
Other personnel	2	2	7
Goods and services			
Transportation and communications	2,464	2,301	1,227
Information	442	670	9
Professional and special services	3,316	3,943	1,177
Rentals	386	377	221
Purchased repair and upkeep	122	104	82
Utilities, materials, and supplies	690	682	421
	23,192	23,462	10,365
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	74	437	1,060
Grants and Contributions	250	250	159
	23,516	24,149	11,584

2. Personnel Expenditures

Figure 6: Authorized Person-Years and Salary Provision*

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1984-85 Average Salary Provision
	84-85	83-84	82-83		
Management	45	96	22	47,960 - 93,040	70,736
Scientific and Professional	57	32	17	13,609 - 85,140	46,956
Administrative and Foreign Services	113	65	25	12,158 - 63,097	46,657
Technical	5	5	2	10,719 - 60,685	31,551
Administration Support	82	78	36	12,034 - 35,362	21,147

* Excluding Governor-in-Council appointees (3 person-years) and Minister's exempt staff (12 person-years).

The person-year column displays the forecast distribution by occupational group of the authorized person-years for the program. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and reclassifications divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Grants and Contributions

Figure 7: Details of Grants and Contributions ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Grants			
Grants to non-profit organizations to promote economic cooperation and development	200	200	-
Contributions			
Contributions to organizations in aid of economic development	50	50	159
	250	250	159

B. Cost Analysis

Figure 8: Total Cost of Program ($000)

	1984-85 Operating Expenditures	Other Costs	Total Cost	Total Cost 1983-84
Economic and Regional Development Program	23,516	2,222	25,738	26,101

C. Economic Programs in the Economic and Regional Development Envelope and Energy Envelope

The Cabinet Committee is responsible for the Economic and Regional Development and Energy Envelopes. Included are the expenditure budgets of the following departments and agencies:

Economic and Regional Development Envelope

All programs of:

Department of Agriculture and
Canadian Dairy Commission
Canadian Livestock Feed Board
Farm Credit Corporation

Department of Consumer and Corporate Affairs
and Restrictive Trade Practices Commission
Standards Council of Canada

Ministry of State for Economic and Regional Development

Department of Fisheries and Oceans

Department of Regional Industrial Expansion and
Federal Business Development Bank
Foreign Investment Review Agency
Cape Breton Development Corporation

Department of Labour and
Canadian Labour Relations Board

Ministry of State for Science and Technology
and National Research Council of Canada
Natural Sciences and Engineering Research Council
Science Council of Canada

Department of Transport and
Canadian Transport Commission

Selected programs of:

Department of Communications

Department of Energy, Mines and Resources
(Minerals and Earth Sciences only)

Department of the Environment
(Forestry only)

Department of External Affairs
(Canadian Commercial Corporation and Export Development Corporation only)

Department of Supply and Services
(Unsolicated Proposals for R&D and Source Development Fund only)

The Energy Envelope

Programs of:

Department of Energy, Mines and Resources
(Energy Program only) and
Atomic Energy Control Board
Atomic Energy of Canada Ltd.
National Energy Board
Petro Canada
Northern Pipeline Agency

D. Regional Offices

1) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Sun Life Plaza, 15th Floor,
1100 Melville Street,
Vancouver, B.C.
V6E 4A6

Telephone #: 666-6256

2) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Cornerpoint Building, Suite 604,
10179 - 105 Street,
Edmonton, Alberta.
T5J 3N1

Telephone #: 420-4164

3) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Executive Terrace,
Suite 3000,
2221 Cornwall Street,
Regina, Saskatchewan.
S4P 2L1

Telephone #: 359-6727

4) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Lakeview Square Three, Suite 220,
185 Carlton Street,
Winnipeg, Manitoba.
R3C 3J1

Telephone #: 949-4472

5) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
First Canadian Place, Suite 5850,
100 King Street West,
Toronto, Ontario.
M5X 1A9

Telephone #: 966-8360

6) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
800 Place Victoria, Suite 1200,
Montreal, Quebec.
H4Z 1J2

Telephone #: 283-4841

7) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Place l'Assomption, 14th Floor,
770 Main Street,
Moncton, New Brunswick.
E1C 8P9

Telephone #: 388-6126

8) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Confederation Court Mall,
Office Tower, Suite 503,
134 Kent Street,
Charlottetown, Prince Edward Island.
C1A 8R8

Telephone #: 566-7480

9) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Suite 3000,
The Brewery,
1489 Hollis Street,
Halifax, Nova Scotia.
B3J 3M5

Telephone #: 426-8361

10) Federal Economic Development Coordinator,
Ministry of State for Economic and Regional Development,
Atlantic Place, 8th Floor,
215 Water Street,
St. John's, Newfoundland.
A1C 6C9

Telephone #: 772-4126

Département d'État
Développement économique et régional

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Le document renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Dans le Guide du Budget des dépenses du gouvernement du Canada, vous trouverez d'autres conseils sur la façon de repérer les renseignements qui paraissent dans chacune des parties.

L'introduction des documents de la Partie III s'échelonne sur une période de quatre ans. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne le Budget des dépenses principal.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste au:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1985-III-51 Canada: $6.00
ISBN 0-660-52459-7 à l'étranger: $7.20

Prix sujet à changement sans avis préalable

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Département d'État Développement économique et régional

Préface

Ce plan des dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient donc de nombreux détails pouvant répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend deux sections. La section I présente un aperçu détaillé du programme comprenant une description ainsi que des données de base, les objectifs et une perspective de planification ainsi que des renseignements qui constituent la base des ressources demandées. La section II fournit d'autres renseignements sur les coûts et les ressources, des renseignements additionnels qui permettront au lecteur de mieux comprendre le programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer une continuité avec les autres documents budgétaires.

Ce document permet au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver des détails supplémentaires sur des questions qui l'intéressent particulièrement.

Tables des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants 5
B. Résumé financier 6
C. Contexte 6
   1. Introduction 6
   2. Mandat statutaire 8
   3. Objectif du programme 8
   4. Plan d'exécution du programme 8
   5. Planification des dépenses gouvernementales 12
D. Perspective de planification 13
   1. Contexte 13
   2. Initiatives 13
   3. Efficacité du programme 16
   4. Justification des ressources 17

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article de dépense 20
   1. Dépenses par article 20
   2. Dépenses en personnel 21
   3. Subventions et contributions 22
B. Analyse des coûts 22
C. Programmes économiques de l'Enveloppe de développement économique et régional et de l'Enveloppe de l'énergie 23
D. Bureaux régionaux 25

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

L'autorisation est demandée pour l'affectation de 21,665,700 $ au titre du Programme de développement économique et régional de 1984-1985. Les autres dépenses, évaluées à 1,850,300 $ au titre des avantages sociaux des employés, du traitement et de l'indemnité d'automobile du Ministre seront engagées en vertu de l'autorisation statutaire actuelle.

Besoins financiers par autorisation

	PRÉVISIONS		
	1984-1985	1983-1984	Différence
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 1 -Développement économique et régional - Dépenses du programme, subventions inscrites au Budget et contributions.....	**21,665,700**	21,836,000	(170,300)
Statutaire - Traitement et allocation pour automobile du ministre.....	**40,500**	39,100	1,400
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.....	**1,809,800**	1,691,800	118,000
Total du programme.....	**23,516,000**	23,566,900	(50,900)

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants

L'objectif principal du département d'État au Développement économique et régional (DEDER) consiste à fournir des conseils sur des questions de développement économique, avec un accent particulier sur le développement régional, et à assurer la coordination des activités fédérales dans ce domaine. Les objectifs particuliers suivants ont été fixés pour cet exercice:

- Continuer à administrer le Système de gestion des politiques et des dépenses pour l'enveloppe du développement économique et régional et l'enveloppe de l'énergie. En 1984-1985, les dépenses de ces deux enveloppes totaliseront 15,8 milliards de dollars (voir à la page 12).

- Continuer à donner une orientation régionale à la politique et au développement économiques. En 1984-1985, la perspective régionale sera prise en considération dans le processus d'évaluation des aperçus de la stratégie, une perspective nationale sera incorporée aux aperçus de la stratégie et les consultations avec les gouvernements provinciaux seront accentuées. Cet objectif sera réalisé grâce à l'affectation aux bureaux régionaux de 7 244 000 $ et de 116 années-personnes (voir à la page 14).

- Surveiller la mise en oeuvre des Projets spéciaux de relance qui ont été mis sur la "voie express" afin d'assurer qu'ils commencent à la date prévue, qu'ils progressent selon l'échéancier et qu'ils soient terminés aussi rapidement que possible. Cet objectif sera réalisé grâce à l'affectation de 2 314 000 $ et de 10 années-personnes en 1984-1985 (voir la page 14).

- Appuyer le Plan fédéral de développement économique pour la région de Gaspé et du Bas St-Laurent, moyennant 320 000 $ et 4 années-personnes (voir la page 15) et d'autres plans qui seront peut-être approuvés au cours de l'année.

- Négocier des ententes sur le développement économique avec les gouvernements provinciaux et coordonner des négociations menées par les ministères sectoriels (voir à la page 16).

B. Résumé financier

Graphique 1: Résumé financier par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévu 1983-1984	Différence
Élaboration des politiques et examen et évaluation des programmes	23,516	24,149	(633)
Années-personnes autorisées	317	273	44

La diminution nette des dépenses est attribuable aux facteurs suivants:

	(en milliers de $)
• Dépenses en capital non renouvelables pour l'achat de meubles et de matériel de bureau, engagées en 1983-1984	(301)
• Transfert des Services intégrés du MEST au DEDER	688
• Modification du niveau de financement affecté au Secrétariat du Programme des projets spéciaux de relance, à l'exclusion des hausses des prix	(1,018)
• Divers, y compris les ajustement d'inflation	(2)
Diminution nette des dépenses	(633)

C. Contexte

1. Introduction

Le département d'État au Développement économique et régional est l'un des secrétariats qui fournissent conseils et aide aux comités du Cabinet. Ces

comités qui jouent un rôle important dans l'affectation des ressources par l'entremise du Système de gestion des politiques et des dépenses (SGPD) sont présentés au graphique 2.

Graphique 2: Comités du Cabinet jouant un rôle déterminant dans le cadre du Système de gestion des politiques et des dépenses

- Priorités et planification
- Développement social
- Développement économique et régional
- Politique étrangère et défense
- Conseil du Trésor
- Opérations gouvernementales

Le département a été créé en 1978 afin de remplir un certain nombre de fonctions, dont:

- agir à titre de secrétariat pour le Comité du Cabinet chargé du développement économique et régional (voir le Plan d'exécution du programme à la page 8);
- s'assurer que les politiques des ministères, organismes et sociétés de la Couronne dont les programmes font partie du secteur du développement économique sont formulées et mises en oeuvre d'une façon coordonnée afin que la politique d'un ministère n'invalide ni ne chevauche celle d'un autre (voir la liste de ces ministères sous la rubrique Renseignements supplémentaires à la page 23);
- mener des consultations avec le milieu des affaires, le monde du travail et d'autres paliers de gouvernement dans le but d'améliorer, en coopération, le développement économique; et
- examiner la répartition des fonds des ministères chargés du développement économique et recommander, au besoin, des réaffectations.

Le programme et son rapport avec les ministères axiaux sont décrits plus en détail dans la Planification des dépenses gouvernementales à la page 12.

L'Administration du pipe-line du Nord est indépendante du DEDER, mais en fait partie lorsqu'il s'agit de rendre compte de ses activités au Parlement.

2. Mandat statutaire

Le département d'État au Développement économique a été créé par décret en 1978 en vertu de la Loi sur les départements et ministres d'État qui a par la suite été modifiée en 1983 lors de l'adoption de la Loi organique du gouvernement. Selon le décret, le département doit:

- élaborer, évaluer et coordonner les politiques du gouvernement qui soutiennent directement le développement économique et régional du Canada;
- favoriser la coopération avec les provinces, les gens d'affaires et les travailleurs ainsi qu'avec d'autres organismes publics et privés afin de favoriser la relance de l'économie dans toutes les régions du pays;
- donner des conseils au sujet de l'affectation des ressources aux programmes fédéraux qui soutiennent directement le développement économique et régional; et
- mettre sur pied des mécanismes propres à améliorer l'exécution des programmes de développement économique et régional, au niveau local ou régional.

3. Objectif du programme

L'objectif du département est de formuler, élaborer, évaluer et coordonner relativement aux programmes et aux activités du gouvernement, des politiques soutenant directement le développement économique et régional au Canada.

4. Plan d'exécution du programme

Structure de l'activité: Le programme ne comprend qu'une seule activité; l'élaboration des politiques, l'examen et l'évaluation des programmes.

Structure de l'organisme: Le Secrétaire est le haut fonctionnaire principal du département et préside le Comité des sous-ministres chargés du

développement économique et régional. Le département compte cinq directions à Ottawa et dix bureaux du développement économique dans les régions (voir la liste des bureaux régionaux sous la rubrique Renseignements supplémentaires à la page 25). Les directions situées à Ottawa sont: Opérations, Politiques, Coordination des activités régionales et des projets, Communications et Services intégrés. Chaque bureau régional est géré par un Coordonnateur fédéral du développement économique (CFDE). Le graphique 3 à la page 11 présente l'organisation et les ressources pour 1984-1985.

La Direction des opérations est chargée de présenter au ministre, aux autres membres du Cabinet et aux membres du Comité des sous-ministres des analyses et des évaluations des propositions provenant de ministères chargés du développement économique et de les informer à ce sujet. Elle doit en outre fournir des conseils sur la gestion des budgets des enveloppes du développement économique et régional et de l'énergie, sur les propositions de virements de fonds entre les programmes et sur l'amélioration de l'exécution des programmes de développement économique et régional.

La Direction de la politique est chargée de fournir des conseils sur les stratégies de développement économique, les plans régionaux et les priorités qu'il convient d'adopter. À ce titre, elle examine le cadre des politiques en vigueur, les initiatives proposées par les ministères chargés du développement économique et les positions des gouvernements provinciaux, des milieux d'affaires, du monde du travail et des autres groupes économiques. Plus particulièrement, la direction s'intéresse à la façon dont les politiques et le milieu macro-économiques de même que le cadre des politiques de développement économique et régional en vigueur agissent sur la structure et le rendement des divers secteurs de l'économie canadienne.

La Direction de la coordination des activités régionales et des projets est chargée de la coordination des activités régionales et des projets spéciaux qui lui sont confiés par le Comité du Cabinet ou le Secrétaire. Parmi les tâches qui lui incombent, mentionnons la négociation d'ententes de développement économique et régional (EDER) avec les gouvernements provinciaux et la coordination de négotiations menées par les ministères sectoriels en vue de conclure des ententes auxiliaires; l'organisation de consultations entre les milieux d'affaires, le monde du travail, les gouvernements provinciaux et le gouvernement fédéral; la coordination des activités d'un certain nombre de ministères fédéraux pour appuyer la négociation ou l'élaboration de grands projets d'investissement du secteur privé; et la coordination des activités des ministères et des organismes relatives à la planification et à la mise en oeuvre des projets gouvernementaux pour lesquels aucun ministère ne possède toutes les ressources nécessaires. La direction présente également des recommandations sur les subventions et contributions à verser aux programmes (voir les Renseignements supplémentaires, page 22).

La Direction des communications est chargée de conseiller les ministres et leurs sous-ministres sur les aspects des initiatives de développement économique et régional touchant l'information du public, de coordonner les plans de communication élaborés par les ministères à vocation économique, et d'évaluer l'efficacité des activités gouvernementales liées à l'information du public dans le secteur du développement économique et régional. Elle s'occupe également d'affaires publiques pour le compte du département et de son ministre. La Direction des communications a mis sur pied, à Ottawa, une nouvelle division chargée de l'analyse régionale qui collaborera étroitement avec le Coordonnateur régional des communications dans chacun des bureaux régionaux.

La Direction des services intégrés est chargée de mettre sur pied et d'assurer tous les services de finances, de personnel, d'administration et de prise de décisions essentiels au bon fonctionnement du département et du ministère d'État aux Sciences et à la Technologie. Ses fonctions comprennent la mise au point et la tenue à jour de systèmes intégrés d'information et de bureau, et de documents exhaustifs sur les politiques et programmes de développement économique et régional du gouvernement.

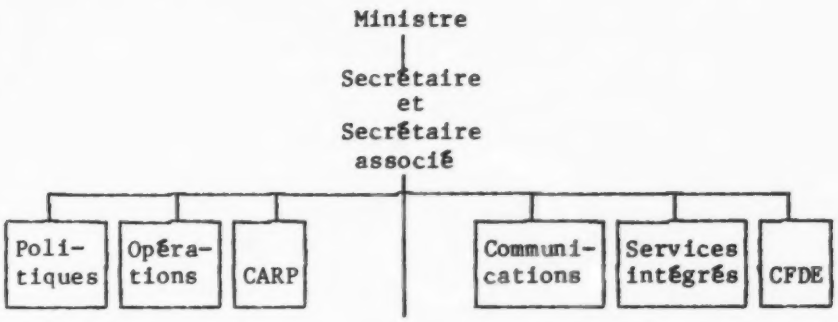
Le Coordonnateur fédéral du développement économique (CFDE) est le premier fonctionnaire fédéral chargé du développement économique dans chacune des dix provinces. Le CFDE assume les fonctions suivantes:

- conseiller le Cabinet au sujet des politiques de développement économique et régional proposées;
- aider à coordonner les activités de développement économique des ministères fédéraux dans la région;
- encourager une planification coopérative et conjointe avec le gouvernement provincial;
- consulter les milieux d'affaires, le monde du travail, les administrations municipales et d'autres groupes économiques;
- apporter le point de vue des régions au processus de prise de décisions du Cabinet;
- favoriser la transmission de la politique gouvernementale dans les régions; et
- favoriser les consultations interministérielles, évaluer la nature des conflits et du chevauchement entre les programmes régionaux et tenter d'y trouver des solutions.

Le coordonnateur remplit les fonctions de président d'un comité regroupant des représentants des ministères responsables du développement économique dans la région. Il doit faire en sorte que les stratégies, les politiques et les programmes d'ordre économique soient bien compris dans toutes les régions de la province et soient coordonnés à tous les niveaux jusqu'à celui des collectivités individuelles visées.

Les coordonnateurs ont accès aux ministres chargés du développement économique et à tous les hauts fonctionnaires. Ainsi, les ministères peuvent tenir compte du point de vue régional dans l'élaboration de leurs programmes et le gouvernement fédéral peut faire de même pour les politiques nationales qu'il adopte.

Graphique 3: Ressources par organisme/activité (en milliers de dollars)



	Politiques	Opérations	CARP	Secrétaire et Secrétaire associé	Communications	Services intégrés	CFDE
Dépenses	1,450	1,600	1,650	4,272	1,200	6,100	7,244
Années-personnes	28	28	22	42	20	61	116

En plus de la formulation des politiques, de la consultation et de la coordination, le programme assume, sous la direction du ministre, la responsabilité des grands projets à caractère économique qui nécessitent que plusieurs ministères élaborent des politiques ou mettent en oeuvre des programmes. En collaboration avec le Bureau du Conseil privé, le Conseil du Trésor, le ministère des Finances et les ministères à vocation économique, le département aide à préparer et à rassembler les données pertinentes sur les questions de développement économique que le comité doit étudier sur une base permanente. Le département maintient un système permettant aux sous-ministres des ministères du secteur du développement économique de discuter de ces questions régulièrement et de façon permanente et fournit au comité du Cabinet une évaluation concise de ces

questions. Ce système est décrit ci-dessous dans la section intitulée Planification des dépenses gouvernementales, en commençant par le cycle de planification.

5. Planification des dépenses gouvernementales

Dans le contexte du Système de gestion des politiques et des dépenses, le rôle du département dans le cycle de planification des dépenses gouvernementales commence par l'élaboration, à la fin de l'été, d'une Perspective du secteur des dépenses qui présente les orientations possibles de l'ensemble de la politique économique du gouvernement. Ce document est ensuite présenté au Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification qui décide de la politique d'ensemble et de son orientation pour toutes les enveloppes des politiques. Au cours de l'hiver, après avoir reçu du Comité chargé des priorités et de la planification des instructions précises quant à la planification, le programme envoie à tous les ministères axiaux des secteurs du développement économique et de l'énergie des lignes directrices sur la façon de préparer leurs aperçus de la stratégie.

L'Aperçu de la stratégie préparé par chaque ministère des secteurs économique et énergétique contient les renseignements suivants:

- les principaux objectifs du ministère pour les cinq prochaines années approuvés par le ministre responsable du ministère en question;
- les changements importants susceptibles d'être apportés aux objectifs ou aux activités ministérielles au cours des cinq années faisant l'objet de la planification; et
- une analyse des facteurs financiers, législatifs ou autres dont il faut tenir compte à la lumière de ce qui précède.

Le DEDER étudie l'Aperçu de la stratégie au début de l'été et il établit le budget pour le prochain exercice financier en tenant compte des plans d'exploitation du Conseil du Trésor et, vers la fin de l'été ou au début de l'automne, le comité des priorités et de la planification a recours au cadre financier révisé du ministère des Finances afin de confirmer les plans, les orientations en matière de politiques et le niveau des ressources de l'enveloppe. Ceci nous amène à établir des niveaux de référence pour les ministères préalablement à la préparation du budget des dépenses et la mise à jour à l'automne des plans d'opération de l'exercice financier prochain.

En plus du cycle de planification, un processus des opérations permet aux ministères et organismes à vocation économique de demander que des nouvelles politiques ou de nouveaux programmes d'ordre économique soient élaborés ou que des changements soient apportés. Le processus est amorcé au moment où un ministère élabore soit un mémoire au Cabinet, soit un document de travail. Ces documents sont étudiés par le DEDER avant d'être présentés au Comité des politiques. Après examen, le programme fait des recommandations au Comité des politiques par le biais d'une note d'évaluation qui présente une analyse concise de la proposition du ministère dans le contexte des politiques du gouvernement régissant les finances et les programmes. Le Comité des politiques fait ensuite rapport au Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification par le biais d'un rapport de comité. Le Comité du Cabinet rend une décision relativement à la proposition qui est ensuite transmise au ministère d'exécution concerné.

D. Perspective de planification

1. Contexte

Plusieurs facteurs influent sur l'orientation du département:

La conjonction économique: L'inflation, le chômage et les restrictions financières gouvernementales qui en ont résulté ont soulevé des préoccupations relativement à la politique économique. Une des principales préoccupations concerne la coordination des politiques économiques au sein du gouvernement fédéral et entre tous les paliers gouvernementaux au Canada. Une autre préoccupation touche la disparité qui existe au pays sur le plan du bien-être économique.

Échanges internationaux: Environ 30 p. 100 du PNB du Canada dépend des exportations, donc l'accès du Canada aux marchés étrangés est la clé à la mise en application des politiques de développement économique et à l'amélioration de son climat économique. En conséquence, le programme doit analyser la stratégie commerciale d'ensemble en relation avec les politiques des ministères à vocation économique.

Relations fédérales-provinciales: Une politique économique uniforme et coordonnée dépend des relations et des ententes entre les gouvernements fédéral et provinciaux. Le DEDER est chargé de négocier une entente de développement économique et régional avec chacune des dix provinces et de coordonner les négociations d'ententes auxiliaires par les ministères sectoriels et les provinces.

2. Initiatives

En 1984-1985, le département entreprendra les initiatives suivantes:

Maintien de l'orientation régionale: Une des principales initiatives que poursuit le programme consiste à coordonner les politiques économiques par l'entremise de 10 bureaux régionaux dirigés par les coordonnateurs fédéraux du développement économique. En 1984-1985, le programme entreprendra les tâches précises suivantes:

- négocier de ententes de développement économique et régional et des ententes de planification appropriées et coordonner la négociation des ententes auxiliaires par les ministères sectoriels;

- évaluer l'incidence sur les régions des politiques, des programmes et des activités de communications, le programme jouant le rôle de catalyseur dans l'interaction avec les régions.

- mettre sur pied des systèmes d'information et d'aide à la prise de décisions.

Ces activités seront financées à même le budget du Bureau régional: 7 244 000 $ et 116 années-personnes pour 1984-1985.

Surveillance de la mise en oeuvre des projets spéciaux de relance: Les projets spéciaux de relance font partie intégrante d'un vaste plan d'action visant à stimuler la croissance et la création d'emplois. La plupart des projets choisis avaient déjà été inclus dans les plans d'investissement des ministères et organismes fédéraux pour la fin de la décennie en raison de la contribution de ces projets au développement économique. Les projets s'inscrivent dans six domaines-clés: transports, installations de recherche et de formation, mise en valeur des ressources, acquisition de vaisseaux, aménagement des terrains et expansion du tourisme, acquisition de techniques de pointe. Ils contribueront à soutenir plusieurs secteurs de l'économie actuellement en mauvaise posture, tels que la construction, la construction de navires, les pêches et la foresterie.

Tous les projets sont mis sur la "voie express" afin qu'ils puissent être mis en oeuvre le plus vite possible, qu'ils se déroulent selon le calendrier établi et qu'ils soient parachevés le plus rapidement possible. Toutes les activités gouvernementales s'y rapportant (planification, approbation, appel d'offres, etc.) sont simplifiées afin d'accélérer le traitement. Tous les ministères et organismes sont priés d'accorder la priorité à une mise en oeuvre rapide des projets dont ils ont la responsabilité, conformément aux budgets établis. Le gouvernement cherchera également à obtenir la coopération active du secteur privé et des autorités provinciales afin de s'assurer que les projets se déroulent tel que prévu et conformément au budget établi.

Le ministre d'État au Développement économique et régional est responsable de l'ensemble des projets spéciaux de relance. Il sera aidé par un Comité spécial du Cabinet. Une Commission des projets spéciaux de relance a été mise sur pied pour coordonner la gestion et l'exécution des projets conformément au calendrier et au budget établis. À cette fin, des fonds additionnels se chiffrant à 2 314 000 $ et 10 années-personnes seront nécessaires en 1984-1985.

Responsabilités additionnelles liées au programme: En 1984-1985, le programme assumera les responsabilités suivantes:

- La fonction assumée par les Services intégrés du MEST, moyennant 688 000 $ et 14 années-personnes;

Appui du Plan de développement économique du Canada pour la région de la Gaspésie et du Bas St-Laurent: Le gouvernement adopte actuellement un plan intégré pour la région de la Gaspésie et du Bas St-Laurent. Le plan vise à appuyer les initiatives qui créeront des possibilités d'emplois permanents et à long terme. Le financement sera réparti entre les secteurs suivants et les ressources seront fournies par le truchement d'autres programmes:

	en millions de dollars
Agriculture	7
Foresterie	19
Mines	3
Pêches	71
Transports	49,1
Tourisme	14
Développement industriel	31
Dépenses de fonctionnement, nouveaux projets et ajustements	30,4
TOTAL	224,5 $

Le département d'État au Développement économique et régional coordonnera la mise en oeuvre et l'évaluation du plan et pour ce faire, devra affecté 1,7 million de dollar au cours des cinq prochaines années (320 000 $ en 1984-1985). Le plan opérationnel relèvera d'un comité exécutif, qui sera présidé par le Coordonnateur fédéral du développement économique et composé de cadres supérieurs oeuvrant dans la région pour le compte des ministères sectoriels susmentionnés. En outre, le Comité s'occupera d'accélérer les démarches locales (marchés et coordination) et recommandera les affectations de crédits au titre des dépenses d'exploitation, des ajustements et des nouveaux projets qui doivent être approuvées par le Comité du Cabinet chargé du développement économique et régional ou le Conseil du Trésor du Canada.

Le Comité sera appuyé par le Secrétariat du DEDER qui sera situé à Rimouski. Ce Secrétariat s'occupera également, en permanence, de surveiller la mise en oeuvre de certains projets.

Les Ententes de développement économique et régional (EDER): Le département est chargé de négocier les EDER et de coordonner les négociations des ententes auxiliaires menées par les ministères sectoriels. Une EDER est une entente d'une durée d'un an entre un gouvernement provincial et le gouvernement fédéral qui établit un cadre de coopération et de consultation sur des questions relatives au développement économique dans la province. L'EDER permet la tenue de consultations ministérielles sur les priorités, l'identification de mesures qui pourraient être entreprises par les ministères sectoriels tout en respectant les priorités et la continuation de consultations et de coordination par les représentants choisis. Les EDER ne sont pas des outils de financement. Cependant, les initiatives qui sont entreprises dans le cadre d'une EDER et qui requièrent des dépenses sont la responsabilité des ministères d'exécution tel qu'il est énoncé dans l'entente auxiliaire. En plus, ce département négocie des ententes auxiliaires sur la planification avec les provinces, en consultation avec les ministères d'exécution sectoriels.

Création d'un Fonds régional: Le Fonds régional a été créé dans le cadre de la réorganisation du secteur du développement économique annoncée en janvier 1982, ayant recours aux crédits disponibles à la suite de l'expiration des ententes auxiliaires découlant des Ententes cadre de développement en vigueur. Le Fonds régional constitue une réserve à même l'enveloppe des dépenses du développement économique et les affectations puisées à même ce Fonds sont autorisées par le Cabinet sur recommandation du Comité du Cabinet chargé du développement économique et régional qui est présidé par le ministre d'État au Développement économique et régional.

3. Efficacité du programme

La mise en oeuvre du système de gestion des politiques et des dépenses, et plus précisément des enveloppes de l'énergie et du développement économique

s'est poursuivie et le système est maintenant pleinement opérationnel. Le programme a facilité la mise en oeuvre et il offre un appui soutenu grâce à l'élaboration et à l'évaluation de politiques économiques qui réflètent les priorités du gouvernement et les besoins des régions du Canada. Quoique ces résultats peuvent être contrôlés, des mesures d'efficacité du programme ne peuvent pas être déterminées objectivement.

4. Justification des ressources

La meilleure façon de justifier les ressources nécessaires à l'exécution du programme est de présenter certaines des fonctions de l'organisme. Le graphique 4 présente ces renseignements.

Graphique 4 : Résumé des fonctions opérationnelles exécutées par les éléments de l'organisme

Éléments	Fonctions
1. Opérations	- Préparer des programmes de travail qui soulignent les questions que les ministres souhaitent voir examiner par le Comité du Cabinet. - Examiner et évaluer des propositions soumises par divers ministères à vocation économique. - Fournir les renseignements nécessaires en vue des réunions des sous-ministres de l'enveloppe. - Préparer des notes d'évaluation. - Fournir des services de comptabilité pour la gestion des enveloppes du développement économique et de l'énergie.
2. Politiques	- Analyser les questions de développement économique relatives au Canada et à ses régions. - Examiner et évaluer les Aperçus de la stratégie et rédiger des ébauches de mémoires au Cabinet sur les priorités. - Examiner les Perspectives de développement économique (PDE) aux ministères d'exécution pour qu'ils en tiennent compte lors de la rédaction de leurs aperçus de la stratégie.
3. Coordination des activités régionales et des projets	- Entreprendre des projets spéciaux à la demande du Cabinet et du Secrétaire ou du Secrétaire associé.

		- Négocier avec les parties participant à des initiatives économiques, coordonner les activités d'entreprises ou d'établissements du secteur privé, ainsi que de ministères et d'organismes du gouvernement. - Négocier, consulter et coordonner les EDER et les ententes auxiliaires avec les gouvernements provinciaux et les ministères sectoriels.
4.	Communications	- Examiner et évaluer les plans de communication devant être soumis au Comité du Cabinet. - Planifier les communications en vue de la mise en oeuvre de projets spéciaux de développement économique. - S'occuper des relations publiques et des communications liées à la stratégie de développement économique du gouvernement. - Évaluer l'efficacité des activités d'information publique du gouvernement dans le secteur du développement économique et régional, à la fois dans les régions et à l'échelle nationale.
5.	Services intégrés	- Fournir les services des finances, de l'Administration et du Personnel. - Assurer la bonne marche des systèmes d'aide à la prise de décisions qui regroupent les services habituels de gestion des dossiers, de bibliothèque, les services de traitement des textes ainsi que les services spécialisés des documents du Cabinet et de la base de données. - Assumer la responsabilité de toute initiative de bureautique mise de l'avant au département.
6.	Bureaux régionaux et les coordonnateurs fédéraux du développement économique	- Fournir des renseignements plus complets sur les régions pour faciliter la prise de décisions par le Comité du Cabinet chargé du développement économique et régional et, particulièrement, pour permettre l'élaboration de stratégies et de politiques de développement économique qui tiennent compte des besoins des régions.

- Veiller à ce que les fonctionnaires des ministères du secteur dans les régions comprennent mieux les décisions et objectifs du Cabinet.
- À la demande des ministres, coordonner la mise en oeuvre des décisions du gouvernement qui touchent le développement économique dans les régions.
- Élaborer les Perspectives de développement économique en collaboration avec le conseil régional pour l'étude et l'analyse par la Direction des politiques.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article de dépense

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du DEDER sont présentées au graphique 5

Graphique 5: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget 1984-1985	Prévisions 1983-1984	Dépenses réelles 1982-1983
Personnel			
Salaires et traitements	13,960	13,636	6,568
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	1,810	1,747	653
Autres frais touchant le personnel	2	2	7
Biens et services			
Transports et Communications	2,464	2,301	1,227
Information	442	670	9
Services professionnels et spéciaux	3,316	3,943	1,177
Locations	386	377	221
Services de réparation et entretien	122	104	82
Services publics, matériaux et fournitures	690	682	421
	23,192	23,462	10,365
Biens d'équipement			
Construction et acquisition de machinerie et d'équipement	74	437	1,060
Subventions et contributions	250	250	159
	23,516	24,149	11,584

2. Dépenses en personnel

Graphique 6: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement*

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1984-1985
	84-85	83-84	82-83		
Gestion	45	96	22	47,960 - 93,040	70,736
Scientifique et professionnelle	57	32	17	13,609 - 85,140	46,956
Administration et service extérieur	113	65	25	12,158 - 63,097	46,657
Technique	5	5	2	10,719 - 60,685	31,551
Soutien administratif	82	78	36	12,034 - 35,362	21,147

* Excluant les nominations du Gouverneur en conseil (3 années-personnes) et le personnel exempt du Ministre (12 années-personnes).

La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. Dans la colonne du traitement moyen figurant les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et reclassifications, divisé par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Subventions et contributions

Graphique 7: Détails des subventions et contributions (en milliers de dollars)

	Budget 1984-1985	Prévisions 1983-1984	Dépenses réelles 1982-1983
Subventions			
Subventions versées à des organismes à but non lucratif pour promouvoir la coopération et le développement économiques	200	200	-
Contributions			
Contributions versées à des organismes pour favoriser le développement économique	50	50	159
	250	250	159

B. Analyse des coûts

Graphique 8: Coût total du programme (en milliers de dollars)

	1984-1985 Dépenses d'exploitation	Autres coûts	Coût total	Coût total 1983-1984
Programme de développement économique et régional	23,516	2,222	25,738	26,101

C. Programmes économiques de l'enveloppe du développement économique et régional et de l'enveloppe de l'énergie

Le Comité du Cabinet assume la responsabilité des enveloppes du développement économique et régional et de l'énergie. Ces enveloppes regroupent les budgets de dépenses des ministères et organismes suivants:

Enveloppe du développement économique et régional

Tous les programmes des ministères et organismes suivants:

Ministère de l'Agriculture et
  Commission canadienne du lait
  Office des provendes du Canada
  Société du crédit agricole

Ministère de la Consommation et des Corporations
  et Commission sur les pratiques
  restrictives du commerce du Canada
  Conseil des normes du Canada

Département d'État au Développement économique et régional

Ministère des Pêches et Océans

Ministère de l'Expansion industrielle
  régionale et Banque fédérale de développement
  Agence d'examen de l'investissement étranger
  Société de développement du Cap-Breton

Ministère du Travail et Commission des
  relations de travail du Canada

Ministère d'État aux Sciences et à la Technologie
  et Conseil national de recherches du Canada
  Conseil de recherches en sciences naturelles et en
    génie du Canada
  Conseil des sciences du Canada

Ministère des Transports et
  Commission canadienne du transport

Certains programmes des ministères et organismes suivants:

Ministère des Communications

Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources
(Sciences de la terre et minéraux seulement)

Ministère de l'Environnement
(Foresterie seulement)
Ministère des Affaires extérieures
(Corporation commerciale canadienne et
Société pour l'expansion des exportations seulement)

Ministère des Approvisionnements et Services
(Programmes des propositions spontanées en matière
de R et D et Fonds d'établissement des fournisseurs
seulement)

Enveloppe de l'énergie

Programmes du ministère et des organismes suivants:

Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources
(Programme de l'énergie seulement) et
Commission de contrôle de l'énergie atomique
Énergie atomique du Canada ltée
Office national de l'énergie
Petro Canada
Administration du pipe-line du Nord

D. Bureaux régionaux

1) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
Sun Life Plaza
1 100, rue Melville
15e étage
Vancouver (C.B.)
V6E 4A6
(604) 666-6256

2) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
Édifice Cornerpoint
10 179, 105e Rue
Bureau 604
Edmonton (Alberta)
T5J 3N1
(403) 420-4164

3) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
Executive Terrace
2 221, rue Cornwall
Bureau 3 000
Regina (Saskatchewan)
S4P 2L1
(306) 359-6727

4) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
Lakeview Square Three
185, rue Carlton
Bureau 220
Winnipeg (Manitoba)
R3C 3J1
(204) 949-4472

5) Coordonnateur fédéral du développement économique et régional
First Canadian Place
100, rue King ouest
Bureau 5 850
Toronto (Ontario)
M5H 1A9
(416) 966-8360

6) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
800, Place Victoria
Bureau 1 200
Montréal (Québec)
H4Z 1J2
(514) 283-4841

7) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
Place l'Assomption
770, rue Main, 14e étage
Moncton (N.B.)
E1C 5P9
(506) 388-6126

8) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
Confederation Court Mall
Office Tower
134, rue Kent
Bureau 503
Charlottetown (Î.-P.-É.)
C1A 8R8
(902) 566-7480

9) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
The Brewery
1489, rue Hollis
Bureau 3 000
Halifax (N.S.)
B3J 3M5
(902) 426-8361

10) Coordonnateur fédéral du développement économique
Ministère d'État au Développement économique et régional
Atlantic Place
215, rue Water, 8e étage
St. John's (Terre-Neuve)
A1C 6C9
(709) 772-4126